

**UCHWAŁA NR XLVIII/424/22
RADY MIEJSKIEJ W ŁOBŻENICY**

z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania z przystanków, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łobżenica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 15 ust.1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.) Rada Miejska w Łobżenicy uchwała co następuje:

§ 1. Określa się przystanki komunikacyjne zlokalizowane na terenie Gminy Łobżenica, których właścicielem jest Gmina Łobżenica, udostępnione operatorom i przewoźnikom wykonującym regularne przewozy osób w publicznym transporcie zbiorowym oraz warunki i zasady korzystania z tych przystanków przez operatorów i przewoźników wykonujących regularne przewozy osób w publicznym transporcie zbiorowym.

§ 2. Przystanki komunikacyjne udostępniane operatorom i przewoźnikom, określono w załączniku nr 1 do uchwały.

§ 3. Zasady udostępniania i korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łobżenica określa Regulamin korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łobżenica, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łobżenicy.

§ 5. Traci moc Uchwała Nr XXIV/166/12 Rady Miejskiej w Łobżenicy z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łobżenica (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 20 lutego 2013 r., poz. 1728), zmieniona Uchwałą Nr XV/129/16 Rady Miejskiej w Łobżenicy z dnia 29 stycznia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 8 lutego 2016 r., poz. 1209).

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY

Antoni Kapeja

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XLVIII/424/22

Rady Miejskiej w Łobżenicy

z dnia 28 listopada 2022 r.

Wykaz przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łobżenica

l.p.	miejsowość/nazwa przystanku	nr i nazwa drogi/ulicy	oznaczenie (współrzędne geograficzne)	nr przystanku
1.	Łobżenica, pl. Wolności	droga gminna nr 129097P	N 53° 15' 28,7" E 17° 15' 17,2"	1
2.	Kościerzyn Mały	Droga gminna nr 129056P	N 53° 14' 45,6" E 17° 15' 25"	2
3.	Kościerzyn Mały	Droga gminna nr 129056P	N 53° 14' 08,2" E 17° 15' 24,6"	3

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XLVIII/424/22
Rady Miejskiej w Łobżenicy
z dnia 28 listopada 2022 r.

Regulamin korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łobżenica

§ 1. Z przystanków komunikacyjnych zlokalizowanych na terenie Gminy Łobżenica, które są własnością Gminy Łobżenica mogą korzystać operatorzy publicznego transportu zbiorowego oraz przewoźnicy w ramach wykonywania publicznego transportu zbiorowego, którzy uzyskali pisemne uzgodnienie właściciela (zarządzającego) na korzystanie z przystanków komunikacyjnych.

§ 2. Zgodę, o której mowa w §1., na pisemny wniosek operatora lub przewoźnika wydaje Burmistrz Gminy.

§ 3. Do wniosku wymienionego w §2. należy dołączyć:

- 1) kserokopię dokumentów potwierdzających posiadanie uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie przewozu osób,
- 2) proponowany rozkład jazdy,
- 3) mapę z zaznaczaną linią komunikacyjną i przystankami na terenie Gminy Łobżenica,
- 4) wykaz obsługiwanych przystanków zgodnie z załącznikiem nr 1 do Uchwały, na których operator lub przewoźnik zamierza dokonywać zatrzymań.

§ 4. Korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łobżenica jest nieodpłatne.

§ 5. Z przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łobżenica, operatorzy i przewoźnicy mogą korzystać wyłącznie w celu wykonywania przewozów (wsiadanie i wysiadanie pasażerów), zgodnie z obowiązującymi przepisami.

§ 6. Zabrania się postoju na przystanku ponad czas potrzebny do obsługi pasażerów.

§ 7. Operatorzy i przewoźnicy zobowiązani są do zatrzymania środka transportu na przystanku komunikacyjnym w miejscu do tego przeznaczonym w taki sposób, aby zapewnić bezpieczeństwo pasażerom oraz nie powodować zagrożenia dla organizacji i bezpieczeństwa ruchu.

§ 8. Przewoźnik (operator) korzystający z przystanków komunikacyjnych zobowiązuje się do korzystania z przystanków komunikacyjnych w sposób umożliwiający innym przewoźnikom (operatorom) korzystania z nich na równych prawach.

§ 9. Uzgodnienia zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych będących własnością Gminy Łobżenica mogą zostać cofnięte:

- 1) w sytuacji wystąpienia ustawowych okoliczności uniemożliwiających dokonanie uzgodnień,
- 2) w przypadku, gdy uzgodnienie kolejnej linii komunikacyjnej może spowodować zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego (np. zbyt mała pojemność zatoki przystankowej),
- 3) w przypadku stwierdzenia nieprzestrzegania przez przewoźnika rozkładu jazdy, co spowoduje utrudnienia w korzystaniu z przystanków przez innych przewoźników,
- 4) w przypadku wygaśnięcia lub cofnięcia uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie przewozu osób,
- 5) w przypadku stworzenia zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez m.in. blokowanie wjazdu do zatok autobusowych innym przewoźnikom,
- 6) w przypadku niepowiadomienia administratora o zmianie rozkładu jazdy lub przystanków, z których przewoźnik korzysta,
- 7) w przypadku zaprzestania działalności przewozowej.

**Uzasadnienie do Uchwały nr XLVIII/424/22 Rady Miejskiej w Łobżenicy
z dnia 28 listopada 2022 r.
w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania z przystanków,
których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łobżenica**

Rada Miejska w Łobżenicy w dniu 30 listopada 2012 r. podjęła uchwałę w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łobżenica.

W dniu 30 września 2022 r. do Urzędu Miejskiego Gminy Łobżenica wpłynęła skarga Prokuratora Okręgowego w Poznaniu w przedmiocie stwierdzenia nieważności w części obejmującej § 2. powyższej uchwały ze względu na naruszenie przepisów art. 16 ust. 4 Ustawy z 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 16 ust. 4 Ustawy z 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, mogą być pobierane opłaty. Stawka ustalana jest w uchwale podjętej przez właściwy jej organ, z uwzględnieniem, co ważne, niedyskryminujących zasad. Z kolei w myśl art. 16 ust. 5 pkt 1 i 2 tej ustawy opłaty nie mogą być większe niż 5 groszy za zatrzymanie się na przystanku oraz 1 zł za postój na dworcu.

W oparciu o omawiane Rada Miejska Gminy Łobżenica, podjęła uchwałę z naruszeniem niedyskryminujących zasad przez ustalenie takiej samej opłaty dla wszystkich operatorów oraz przewoźników w transporcie drogowym na danym terenie.

Takie rozumienie przepisu spowodowane było odniesieniem sformułowania mówiącego o równych zasadach do statusu operatora lub przewoźnika. Przez zrównanie wysokości opłat, zarówno dla operatorów publicznego transportu zbiorowego (czyli tych zajmujących się komunikacją drogową o charakterze użyteczności publicznej w oparciu o umowę zawartą z organizatorem, tzn. samorządem), jak i przewoźników realizowano postulat niedyskryminacji.

Kwestionowana uchwała została podjęta po upływie roku od wejścia w życie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, na podstawie których jednostki samorządu terytorialnego uzyskały możliwość ustalenia opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których są właścicielem lub zarządzającym. W pierwszych latach obowiązywania tej regulacji, powszechnie prezentowany był pogląd, że realizacją delegacji ustawowej w zakresie niedyskryminujących zasad jest ustalenie przez organy jednostek samorządu terytorialnego stawek równych, które nie różnicują podmiotów – co stanowiło błędną interpretację przepisów.

W wyniku rozszerzonej linii orzecznictwa w tym zakresie można stwierdzić, że ustalenie jednej stałej opłaty dla wszystkich przewoźników jest krzywdzące dla przewoźników wykonujących przewóz małymi pojazdami, gdyż muszą oni partycypować w ponoszeniu kosztów utrzymania przystanków w takiej samej wysokości jak przewoźnicy realizujący przewozy „dużymi” pojazdami mimo, że ci ostatni przewoźnicy, co do zasady w większym stopniu przyczyniają się powstania tych kosztów.

W ocenie Rady Miejskiej w Łobżenicy wniesione zarzuty zasługują na uwzględnienie w całości, ponieważ zaskarżone zapisy uchwały wprowadzały dyskryminujące zasady.

W związku z powyższym podjęcie uchwały uznaje się za zasadne.