

Uchwała Nr SO-13/0952/197/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łobżenica na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 16/2023 z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekała
 Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) o przedłożonym przez Burmistrza Łobżenica projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2023 r. (zarządzenie Nr 0050.137.2023 Burmistrza Łobżenicy z dnia 9 listopada 2023 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXVIII/250/2010 Rady Miejskiej w Łobżenicy z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Łobżenica.

II.

1. W projekcie budżetu na 2024 r. zostały ustalone:
 - a) dochody ogółem w wysokości 56.621.976,33 zł, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 42.052.299,00 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 14.569.677,33 zł;
 - b) wydatki ogółem w wysokości 61.121.976,33 zł, z tego:

- wydatki bieżące w wysokości 41.473.703,48 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 19.648.272,85 zł.
2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 4.500.000,00 zł. Zgodnie z postanowieniami § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z emisji papierów wartościowych oraz przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W załączniku Nr 3 pn. „Plan przychodów i rozchodów budżetu” do projektu uchwały budżetowej zostały zaplanowane przychody w łącznej wysokości 5.938.000,00 zł, z tego z tytułu:
 - sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 5.000.000,00 zł,
 - z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 938.000,00 zł.Ponadto zostały zaplanowane rozchody w łącznej kwocie 1.438.000,00 zł, z tego z tytułu:
 - wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w wysokości 770.000,00 zł,
 - spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 668.000,00 zł.
 3. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łobzenica na lata 2024-2034 wynika, że w 2024 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
 6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
 7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, z wyjątkiem opisanego w pkt III.1.
 8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
 9. Zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny w Złotowie.
 10. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, zadań

realizowanych w drodze umów i porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki nimi finansowane na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego, a także plan dochodów i wydatków na przedsięwzięcia realizowane ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń, z wyjątkiem przypadku opisanego w pkt III.2.

11. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W § 17 ust. 7 pkt 4 lit. c) projektu uchwały budżetowej zostało zaproponowane upoważnienia dla Burmistrza do:

„7. dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:

(...)

4) realizacją zadań związanych pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa w tym:

(...)

c) dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki”.

Zgodnie z przepisem art. 213 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje zatem, iż uchwałą właściwą do stanowienia o upoważnieniu dla Burmistrza w zakresie dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państw, jest uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a nie uchwała budżetowa.

2. W załączniku Nr 6 pn. „Plan wydatków majątkowych na 2024 rok” nie zostały wskazane symbole klasyfikacji budżetowej wydatków inwestycyjnych. Wskazano wyłącznie: nazwę działu, rozdziału, paragrafu, nazwę zadania inwestycyjnego oraz kwoty.
3. W załączniku Nr 6 pn. „Plan wydatków majątkowych na 2024 rok” wykazane zostało zadanie pn. „Modernizacja zabytkowego budynku oświatowego w Łobżenicy (opracowanie

dokumentacji)". Z załącznika Nr 6 oraz z załącznika Nr 2 pn. „Plan wydatków budżetu na 2024 rok” wynika, że zadanie to zostało sklasyfikowane w dz. 800 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80101 „Szkoły podstawowe” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”.

Stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) wydatki inwestycyjne przy zabytkach, których właścicielem jest jednostka samorządu terytorialnego należy klasyfikować w § 6580 „Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych”.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.