

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY Nr VII/62/15
RADY MIEJSKIEJ W ŁOBŻENICY
z dnia 5 czerwca 2015 roku

zmieniająca uchwałę numer VI/54/15 Rady Miejskiej w Łobżenicy z dnia 29 kwietnia 2015 roku w sprawie w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Luchowie w celu utworzenia Filii Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Łobżenicy

W § 5 uchwały VI/54/15 Rada Miejska w Łobżenicy określiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Uchwała w sprawie likwidacji szkoły zgodnie z poniższym wywodem posiada charakter wykraczający poza zakres aktu wewnętrznego (indywidualnego). Do adresatów aktu zaliczyć bowiem należy również rodziców oraz uczniów przekształcanej szkoły, co oznacza, że adresat aktu jest określony w sposób generalny, a to zdaniem organu nadzoru implikuje wymóg publikacji aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Istotę uchwały o zamiarze likwidacji (przekształcenia) szkoły analizował Naczelny Sąd Administracyjny w uchwale z dnia 29 listopada 2010 r. (I OPS 2/10). NSA w powyższym orzeczeniu poczynił szerokie rozważania dotyczące charakteru prawnego uchwały o likwidacji szkoły (oraz uchwały o zamiarze likwidacji szkoły), przesadzając, że jest to akt o charakterze normatywnym i generalnym. Kilkakrotnie jednak podkreślił również, że nie jest ona aktem prawa miejscowego w klasycznym rozumieniu tego pojęcia. Art. 13 punkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197 poz. 1172 ze zm.) przewiduje, iż akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Art. 4 ust 1 wyżej wymienionej ustawy przewiduje natomiast, iż akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, o ile dany akt normatywny nie określa terminu dłuższego. W związku z powyższym uchwała Rady Miejskiej w Łobżenicy Nr VI/54/15 jako akt prawa miejscowego powinna zostać opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z uwzględnieniem ustawowego terminu vacatio legis.

Na ten temat wypowiedział się również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku, który w wyroku z dnia 15 listopada 2011 r., sygn. akt II SA/Bk 534/11 wprost sformułował tezę, iż „Uchwała o likwidacji szkoły jest aktem podmiotowo i przedmiotowo skonkretyzowanym, ulegającym skonsumowaniu po jednorazowym spełnieniu dyspozycji zawartej w uchwale, którego to aktu sam ustawodawca ani wprost nie nazwał aktem prawa miejscowego ani pośrednio, poprzez wskazanie, że akt podlega opublikowaniu w dzienniku urzędowym województwa, nie uznał za takowy.”. Sąd uznał, że nie można w uchwale o likwidacji szkoły odnaleźć cechy abstrakcyjności, albowiem jest to uchwała skierowana do określonego z góry kręgu osób, będących rodzicami uczniów uczęszczających do szkoły. Tym niemniej Sąd zwrócił uwagę na różnice interpretacyjne, które dowodzą wagi problemu i potrzebę ujednolicenia rozbieżnych stanowisk. Przedmiotowy wyrok jest prawomocny (choć nie został zweryfikowany w drodze skargi kasacyjnej przez Naczelny Sąd Administracyjny).

Zasadne jest przyjęcie stanowiska, że uchwała o likwidacji szkoły nie jest aktem prawa miejscowego, choć oczywiście pogląd ten może spotkać się ze stanowiskiem przeciwnym (niewyrażonym do tej pory w sposób jednoznaczny). Praktyczna doniosłość tej konkluzji sprowadza się do braku obowiązku przekazywania uchwał do właściwego miejscowo wojewody, celem ich publikacji w dzienniku urzędowym, jako warunku sine qua non wejścia w życie i legalności samego aktu. Tym niemniej należy zauważyć, na co również zwrócił uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku, że ustawa o systemie oświaty wprost wskazuje na przypadki obligatoryjnej publikacji uchwał w tym publikatorze (np. w sprawie sieci szkół). W związku z tym można z przepisów ustawowych wywieść obowiązek przekazywania do publikacji tylko tych uchwał wydanych na podstawie ustawy o systemie oświaty, co do których istnieje wyraźne wskazanie ustawowe, a zatem pośrednio kwalifikacja do kategorii aktów prawa miejscowego.

Wobec powyższego wnoszę o podjęcie uchwały w proponowanej treści.