

Uchwała Nr 0952/II/33/13/Pi/2010

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 10 grudnia 2010 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łobzenica

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Ryszard Auksztulewicz  
Członkowie: Janina Kotlińska,  
Halina Kurjan,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Łobzenicy projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2014

**opinię pozytywną.**

#### **UZASADNIENIE**

I

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) na lata 2011 – 2014 Miasta i Gminy Łobzenica został przedłożony tutejszej Izbie dniu 17 listopada 2010r..

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2011r, uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 30.09.2010r, uchwały budżetowej na 2010r.

II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną dotyczącą upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- a) dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, sfinansowania deficytu, przychodów i rozchodów budżetu – zał. nr 1,
- b) zał. nr 2 - objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej

c) wieloletnich przedsięwzięć – zał. nr 3.

### III

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF nie odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w wykazie przedsięwzięć (p. uwaga w pkt 6). Prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:
  - w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)
  - w roku 2014 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zaleca ponowne przeanalizowanie prawidłowości ustalenia wskaźników zawartych w poz. 15 i 15a załącznika nr 1 i ich zgodności z pozostałymi załącznikami.

Analiza danych przedstawionych w objaśnieniach przyjętych wartości oraz w załączniku p.n. „Informacja o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy”, pokazuje, że wskaźniki dotyczące poszczególnych lat przedstawione w tych dokumentach są niezgodne ze wskaźnikami przyjętymi w WPF i nie wszystkie różnice można uzasadnić stosowanymi zaokrągleniami. Skład Orzekający informuje, że pomiędzy tymi dokumentami winna być pełna zgodność w zakresie kwot i wskaźników wykazanych w poszczególnych latach. Ponadto dołączony dokument przedstawiający „Informację o relacji ...” kończy się na roku 2013, podczas gdy informacja ta powinna obejmować cały okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

7. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- w załączniku nr 1 w kolumnie „plan 3 kwartał 2010” podano niezgodne z obowiązującym w tej dacie planem kwoty rozchodów, wydatków na obsługę długu, wydatków majątkowych, przychodów.

- załącznik nr 3 dotyczący przedsięwzięć obejmuje lata 2011 -2015, natomiast załącznik nr 1 obejmuje lata 2011 -2014. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową nie może być krótszy niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków, w związku z czym okresy przyjęte w obydwu załącznikach powinny być jednakowe.

- Skład Orzekający wskazuje, że zadania oraz odpowiadające im kwoty ujęte w załączonym wykazie przedsięwzięć w części nie są zgodne z zadaniami oraz kwotami ujętymi w załączniku do uchwały budżetowej na 2010 rok (po zmianach) pod nazwą – Plan wydatków na Wieloletnie Programy Inwestycyjne Gminy Łobżenica. Zgodnie z obowiązującym w 2010r. art. 166 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zmiany kwot wydatków w WPI może dokonać tylko organ stanowiący. Do czasu zmiany Wieloletniego Programu Inwestycyjnego przez radę, w wykazie przedsięwzięć należało ująć wszystkie zadania z WPI wraz z ustalonymi dla nich kwotami wydatków na poszczególne lata.

- w załączniku nr 3 nie określono limitów zobowiązań dla każdego przedsięwzięcia, co jest niezgodne z art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

- w załączniku nr 3 zawierającym wykaz przedsięwzięć nie należy umieszczać zadań, których realizacja kończy się w roku 2011, bowiem zadania te są umieszczone w budżecie roku 2011. Powyższa zasada wynika z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym przez przedsięwzięcia należy rozumieć **wieloletnie** programy, projekty lub zadania, a więc zadania o horyzoncie czasowym przekraczającym rok budżetowy.

- zgodnie z art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w wykazie przedsięwzięć należy zamieszczać tylko takie umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zachowania ciągłości działania jednostki. A zatem nie należy w wykazie przedsięwzięć zamieszczać umowy na dowóz uczniów do szkół.

8. Przedstawiony do opiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej prezentuje w formie tabelarycznej, oprócz prognozy na lata 2011 – 2014, dane dotyczące wykonania budżetów w latach 2008 i 2009 oraz plan wg stanu na koniec 3-go kwartału 2010 roku i przewidywane wykonanie 2010 roku. Skład Orzekający przypomina, iż przedmiotem uchwalania przez radę będzie wieloletnia prognoza finansowa obejmująca – zgodnie z art. 227 ustawy o finansach

publicznych – okres roku budżetowego 2011 oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Dlatego dokument przedstawiony radzie do uchwalenia nie może zawierać kolumn obejmujących lata wcześniejsze niż rok 2011, ponieważ rada jako organ stanowiący może decydować o poziomie wielkości planistycznych, natomiast nie ma wpływu na wyniki osiągnięte w przeszłości.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Pouczenie:*

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*R. Auksztulewicz*  
Ryszard Auksztulewicz