

**Uchwała Nr SO-13/0952/131/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 8 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łobzenica na 2023 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 21/2022 z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca                      Marzena Węckowicz  
Członkowie:                            Małgorzata Bekąła  
    Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) o przedłożonym przez Burmistrza Łobzenica projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

**opinię pozytywną z zastrzeżeniem  
zawartym w pkt II.2 uzasadnienia**

UZASADNIENIE

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. (zarządzenie Nr 0050.148.2022 Burmistrza Łobzenicy z dnia 14 listopada 2022 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXVIII/250/2010 Rady Miejskiej w Łobzenicy z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Łobzenica.

**II.**

1. W projekcie budżetu na 2023 r. zostały ustalone:
  - a) dochody ogółem w wysokości 47.941.349,00 zł, z tego:
    - dochody bieżące w kwocie 36.783.372,00 zł,
    - dochody majątkowe w kwocie 11.157.977,00 zł;

- b) wydatki ogółem w wysokości 48.911.253,00 zł, z tego:
- wydatki bieżące w kwocie 38.049.953,00 zł,
  - wydatki majątkowe w kwocie 10.861.300,00 zł.
2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 969.904,00 zł. Zgodnie z postanowieniami § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 669.904,00 zł oraz przychodami ze środków lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 300.000,00 zł.

W załączniku Nr 3 pn. „Plan przychodów i rozchodów budżetu” do projektu uchwały budżetowej zostały zaplanowane przychody w łącznej kwocie 3.263.935,00 zł, z tego z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 2.963.935,00 zł,
- przelewy z rachunków lokat (§ 994) w kwocie 300.000,00 zł.

Ponadto zostały zaplanowane rozchody w łącznej kwocie 2.294.031,00 zł, z tego z tytułu:

- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 520.000,00 zł,
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.774.031,00 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby, tj. z bilansu z wykonania budżetu jednostki na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej na 2022 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XLVIII/432/22 Rady Miejskiej w Łobżenicy z dnia 28 listopada 2022 r.) wynika, że na dzień 31 grudnia 2021 r. Gmina posiadała wolne środki w łącznej kwocie 5.607.699,41 zł, które w budżecie 2022 r. zostały zaangażowane w wysokości 3.899.919,91 zł. Tym samym kwota niezaangażowanych wolnych środków, która może być zaangażowana w budżecie roku 2023 wynosi 1.707.779,50 zł.

Ponadto do dnia wydania niniejszej opinii, w rozchodach budżetu 2022 nie zostały zaplanowane przelewy na rachunki lokat w kwocie 300.000,00 zł.

Z powyższego wynika, że w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. przychody budżetu zostały zawyżone o kwotę 1.556.155,50 zł. Jednakże posiadana przez Gminę kwota niezaangażowanych w budżecie 2022 r. wolnych środków pozwala na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, że poziom wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, w których będą mieściły się potencjalne przychody z tytułu przelewów z lokat, będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 rok.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie.

3. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej planowane dochody bieżące (36.783.372,00 zł) powiększone o przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy

o finansach publicznych (2.963.935,00 zł) oraz środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 7 ustawy o finansach publicznych (300.000,00 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (38.049.953,00 zł) o kwotę 1.997.354,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2022 r. poz. 1964).

W przedmiotowym projekcie uchwały budżetowej przychody z tytułu wolnych środków oraz przelewów z rachunków lokat zostały ustalone w błędnej wysokości (zawyżone). Jednakże Skład Orzekający stwierdza, że posiadane przez Jednostkę niezaangażowane w budżecie 2022 r. wolne środki dotyczące roku 2021 w kwocie 1.707.779,50 zł są wystarczające do sfinansowania deficytu operacyjnego, planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r.

4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łobżenica na lata 2023-2034 wynika, że w 2023 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny w Złotowie.
10. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, zadań realizowanych w drodze umów i porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki nimi

finansowane na zadania z zakresu ochrony środowiska, a także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

11. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.