

UMG ŁOBZENICA



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-XI.4131.1.199.2021.24

2021-10-29 ROK
Reg. NO 3841RO-BA
WPIĘTY
07. M. U.

Rada Miejska w Łobzenicy, Poznań, dnia 29 października 2021 r.

wpłynęło 02.11.2021 r. S. G. G. G.
data podpis

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

orzekam

nieważność § 3 uchwały nr XXXIII/312/21 Rady Miejskiej w Łobzenicy z dnia 28 września 2021 r. w sprawie przekazania składników majątkowych w drodze aportu do Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Łobzenicy Spółka z o.o. w zakresie zwrotu "i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego" – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 28 września 2021 r. Rada Miejska w Łobzenicy podjęła uchwałę nr XXXIII/312/21 w sprawie przekazania składników majątkowych w drodze aportu do Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Łobzenicy Spółka z o.o., dalej: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 30 września 2021 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na wstępie zaznaczyć należy, że podstawa prawna badanej uchwały nie została podana prawidłowo przez radę gminy, bowiem przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) nie posiada podpunktu 9, niemniej jednak przyjmując należy, że rada oparła swoją uchwałę na przepisie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, który wskazuje, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Rada Miejska w Łobzenicy w § 3 badanej uchwały przyjęła, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Należy zaznaczyć, że przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), enumeratywnie wymienia akty prawne podlegające publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W punktach 2 i 10 ww. przepisu ustawodawca wskazał, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się „2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy” oraz „10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne”. W świetle powyższego, należy stwierdzić, że publikacji w ww. dzienniku podlegają jedynie takie uchwały, które stanowią akty prawa miejscowego lub gdy o ich publikacji stanowi przepis szczególny.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, według którego „Choć brak jest ustawowej definicji aktu prawa miejscowego, to powszechnie przyjmuje się, że taki charakter mają akty normatywne, w których ujęto normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny zaś charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi skierowane do adresatów w celu wskazania określonego sposobu zachowania się w postaci nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny wyraża się w tym, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy oznacza, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty odnoszące się zatem mają do zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś zrealizować się w wyniku jednorazowego zastosowania. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) występujących poza organami administracji, a będąc źródłami prawa powszechnie obowiązującego mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych, przedsiębiorców)” - postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 23 maja 2018 r. sygn. akt: IV SA/Po 245/18.

Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, iż nie spełnia ona wymogów, które pozwoliłyby na jej zakwalifikowanie jako aktu prawa miejscowego. Stosownego zastrzeżenia w tym zakresie nie uczynił sam ustawodawca, a dokonana przez organ nadzoru ocena charakteru norm zawartych w ww. uchwale prowadzi do wniosku, iż nie zawiera ona żadnej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Nie rozstrzyga ona bowiem o prawach lub obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym działanie gminy zmierzające do realizacji przepisów ustawowych. Ponadto, publikacji uchwały nie przewiduje żaden przepis szczególny, wobec czego również z tego powodu rada nie miała podstaw aby uzależnić wejście w życie uchwały od jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Wobec powyższego, badana uchwała nie jest ani aktem prawa miejscowego ani aktem, którego publikację przewiduje przepis szczególny, zatem kwestionowany zapis w sposób istotny narusza prawo, tj. art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając powyższe na uwadze należało orzec, jak w sentencji.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Łobzenicy

Burmistrz Łobzenicy

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117