

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XIV/120/15 z dnia 29 grudnia 2015 roku Rady Miejskiej w Łobżenicy w sprawie zmian w budżecie miasta i gminy na 2015 rok, podjęta została z naruszeniem przepisów powołanych w treści uzasadnienia.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 13 stycznia 2016 r. Rada Miejska w Łobżenicy, powołując się na przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) dokonała zmiany uchwały budżetowej na 2015 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o badaniu przedmiotowej uchwały wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 27 stycznia 2016 roku.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2016 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Przedmiotową uchwałą zwiększono plan dochodów o kwotę 3.560,50 zł do kwoty 31.326.196,03 zł oraz zmniejszono plan wydatków o kwotę 101.739,50 zł do kwoty 30.310.032,60 zł. W wyniku wprowadzonych zmian nadwyżka budżetu zwiększyła się o kwotę 105.300 zł i wynosi 1.016.163,43 zł.

Dokonując zmiany uchwały budżetowej skutkującej zwiększeniem nadwyżki budżetu, Rada Miejska w Łobżenicy nie dokonała odpowiedniego zmniejszenia przychodów budżetu, w wyniku czego uchwalony został budżet niezrównoważony o kwotę 105.300 zł.

Kolegium ustaliło, że określone w zał. Nr 3 do uchwały budżetowej przychody wynoszą 674.044,57 i w całości pochodzą z wolnych środków.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych różnica między dochodami a wydatkami budżetu JST stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu JST albo deficyt.

W myśl przepisów art. 211 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego (dalej JST) jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów. Podstawą gospodarki finansowej JST w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się z budżetu JST i załączników. W art. 212 ustawodawca ustalił zakres, jaki ma określać uchwała budżetowa JST, w tym pkt 3 stanowiący, że uchwała budżetowa określa m.in. kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu JST wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu oraz pkt 4 nakazujący określenie łącznej kwoty planowanych przychodów.

Kolegium stwierdziło, że Rada Miejska w Łobżenicy naruszyła przepis art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 w związku z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, oraz zasadę spójności budżetu. Z zasady tej wynika, iż postanowienia zawarte w treści uchwały jak i w załącznikach do niej, winny być spójne i zgodne.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uznało, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu


Grażyna Wróblewska